



PRIM MINISTRU

423
0804 2019
Biroul permanent al Senatului
Bp 67 123.4.2019

romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
216 16.5.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea LEGII nr. 248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, inițiată de domnul senator PNL Viorel - Riceard Badea împreună cu un grup de parlamentari PNL, ALDE, USR, PMP, Independenți **(Bp.67/2019)**.

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 34 din *Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (6¹), în sensul stabilirii ca pașaportul simplu electronic sau pașaportul simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu să reprezinte act de identitate.

II. Observații

1. Precizăm că identificarea persoanei fizice reprezintă individualitatea acesteia în raporturile juridice civile și se face prin nume, domiciliu și stare civilă.

În ceea ce privește atributele de identificare ale persoanei fizice, art. 59 din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, stabilește că „Orice persoană are dreptul la nume, la domiciliu, la reședință, precum și la o stare civilă, dobândite în condițiile legii”.

Astfel, domiciliul reprezintă un atribut de identificare a persoanei fizice care o individualizează spațial, indicând un anumit loc cu semnificație juridică pentru persoana respectivă. Domiciliul prezintă importanță juridică în domeniul capacității civile, în domeniul obligațiilor civile, în domeniul succesoral, în domeniul investițional.

Domiciliul real (de drept comun), reprezentând regula, constituie locul unde o persoană cu capacitate de exercițiu deplină își stabilește locuința statornică, după propria voință, cu respectarea legii. Dovada domiciliului de drept comun se face cu actul de identitate astfel cum acesta este definit de legea specială.

În acest context, precizăm că în cuprinsul pașaportului simplu electronic sau a pașaportului simplu temporar se menționează doar țara de domiciliu.

2. În conformitate cu prevederile art¹. 12 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, actul de identitate este un document care se eliberează tuturor cetățenilor români care au împlinit vârsta de 14 ani, fiind obligatoriu, în timp ce pașaportul este doar un document opțional.

Astfel, cele două tipuri de documente sunt reglementate în două acte normative distincte care stabilesc, de asemenea, în mod diferit condițiile de eliberare a fiecăruia.

În timp ce dispozițiile art.12 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, reglementează că prin act de identitate se înțelege, cartea de identitate, cartea electronică de identitate, cartea de identitate provizorie și buletinul de identitate, aflate în termen de valabilitate,

¹ Începând cu vârsta de 14 ani, cetățenilor români li se eliberează acte de identitate.

prevederile art. 6 din *Legea nr. 248/2005*², stabilesc că diferitele tipuri de pașapoarte sunt documente de călătorie pe baza cărora cetățenii români pot călători, făcând dovada identității în timpul călătoriilor titularului în străinătate și nu în România.

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că actul de identitate este documentul primar al cetățeanului român, cu care acesta își dovedește identitatea, pașaportul fiind un document subsecvent actului de identitate, deoarece se eliberează pe baza acestuia, respectiv numai cetățenilor care dețin acte de identitate sau, după caz, ai căror părinți sunt posesori de acte de identitate.

Totodată, cel mai semnificativ aspect este faptul că, potrivit prevederilor art. 13 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință, a titularului.

În același timp, dispozițiile art. 91 alin. (1) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil*, reglementează că dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate. Ca urmare, actul de identitate, pe lângă dovada identității, face dovada adresei de domiciliu și a celei de reședință.

În consecință, în actul de identitate trebuie să se regăsească adresa de domiciliu a cetățeanului român, în mod obligatoriu, în timp ce în pașaport, se regăsește înscrisă numai localitatea de domiciliu, deoarece acest document nu face dovada adresei de domiciliu.

Actul de identitate este obligatoriu pentru toți românii care au împlinit vârsta de 14 ani iar deținerea lui este un drept, dar în același timp și o obligație. Lipsa actului de identitate nu este justificată sau justificabilă, în condițiile în care cetățeanul trebuie să-și dovedească identitatea, adresa de domiciliu ori adresa de reședință, în fața personalului instituțiilor de drept public sau privat.

² (1) Tipurile de documente de călătorie pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate sunt următoarele:

- a) pașaport diplomatic;
- b) pașaport de serviciu;
- c) pașaport diplomatic electronic;
- d) pașaport de serviciu electronic;
- e) pașaport simplu;
- f) pașaport simplu electronic;
- g) pașaport simplu temporar;
- h) titlu de călătorie.

(2) Forma și conținutul documentelor de călătorie prevăzute la alin. (1) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor și a Ministerului Afacerilor Externe.

(3) Abrogat.

(4) Documentele de călătorie prevăzute la alin. (1) sunt proprietatea statului român și fac dovada, în fața autorităților române și străine, a identității, cetățeniei, calității, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate.

(5) Cetățenii români pot călători în străinătate și în baza altor documente stabilite prin acordurile internaționale la care România sau, după caz, Guvernul României este parte.

(6) Procedura depunerii și soluționării cererilor pentru eliberarea documentelor de călătorie în străinătate, actele care trebuie prezentate de solicitanți la depunerea cererilor, precum și termenele în care se soluționează acestea se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

În scopul delimitării noțiunilor de act de identitate și pașaport, precizăm că, potrivit art. 34 alin. (6) din *Legea nr. 248/2005*, cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca la înmânarea pașaportului simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, să predea actul de identitate emis de autoritățile române, care atestă existența domiciliului în România.

De altfel, potrivit dispozițiilor art. 20 alin. (l) lit.c) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, care locuiesc temporar în România, li se poate elibera o carte de identitate provizorie.

Totodată, învederăm dispozițiile art. 6 alin. (4) din *Legea nr. 248/2005*, potrivit cărora documentele de călătorie prevăzute la alin. (1) al aceluiași articol sunt proprietatea statului român și fac dovada, în fața autorităților române și străine, a identității, cetățeniei, calității, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate.

Așadar, inclusiv pașaportul românesc cu menționarea domiciliului în străinătate este, potrivit dispozițiilor legale invocate, document care face dovada identității titularului atât în fața autorităților române, cât și în fața autorităților străine.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorică DANCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului